

EUDELEN BATZAR OROKORRA

Basaurin, 2014ko ekainaren 5ean

ELKARTEBURUAREN HITZALDIA

Ibone Bengoetxea

Alkate lagunok,

Batzar Orokor hau topalekua da; urtean behin, hemen biltzen gara, kezkatzen gaituzten gaiez eta epe labur eta luzera ditugun helburu garrantzitsuenaz "aurrez aurre" hitz egiteko.

Udalerrien alorrean, eta bereziki Euskadin, konplexua da balantze orokorra egitea. Argazki bakar bat egiteak ez du balio 251 agertoki desberdinetarako; udalerri bakoitzak bere gorabeherak ditu, bere dinamika eta errealitatea.

Hala eta guztiz ere, udalerriok Euskadiko erakunde-sisteman txertatuta gaude, eta ingurune eta abagune berberak partekatzen ditugunez, gure erronkak berberak dira. Hori begi bistakoa da Eudelen, eta horrek bultzatzen du gure lana, udalerrien elkarte gisa.

Eudeleko batzordeetan, hainbat joera politikotako gobernuetan ari diren langile tekniko eta kargu hautetsiek egiten dute lan, elkarrekin. Eudelen ari garenok, ikuspegi eta iritzia kontrastatu nahi ditugu, baina, batez ere, arazoak konpondu nahi ditugu, gure udalerrien eta bertako biztanleen interesak defendatzeko. Eudelen, erantzun bateratua bilatzeko lan egiten dugu, baina beti errespetatzen dugu tokian tokiko autonomia, eta tokian tokiko gobernu bakoitzak hartzen dituen erabakiak.

El mejor exponente de nuestro trabajo lo tenemos en la adaptación para Euskadi de la ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, en vigor desde enero de este año. En el posicionamiento de la Ejecutiva de Eudel, tanto sobre el anteproyecto como sobre el texto final de la Ley, hemos argumentado siempre que esta reforma suponía un profundo cambio de modelo local, "distinto y distante" del modelo que compartimos en los Municipios Vascos y que queremos seguir manteniendo.

¿Cuál es nuestra situación con la LRSAL?

Guk jarrera tinkoa erakutsi dugu erreforma horren aurrean, eta Euskadiko gainerako erakundeei helarazi diegu, Kongresuari eta Senatuari, FEMPi, eta Ogasun eta Administrazio Publikoen Ministerioari. Bere garaian azaldu genuen bezala, ez geunden tokiko eremua erreformatzearen aurka, baizik eta erreforma-eredu horren aurka.

En nuestras alegaciones expusimos tres razones fundamentales. **La primera** era la defensa de la concepción de nuestra identidad como auténticos gobiernos locales. Ésta es precisamente la base de la autonomía local: **actuar con responsabilidad pero también con libertad en la toma de decisiones**. No queremos ser tutelados ni responder a controles de oportunidad ajenos.

No podíamos estar de acuerdo con una Ley que nos vaciaba de competencias, con mayor intervención y controles bajo la justificación generalizada de criterios económicos. Máxime cuando sabemos que la mayor carga de deuda pública no está en las entidades locales, según datos facilitados por el propio Ministerio.

Bigarren arrazoia da gure erakunde-sistemaren eta gure ekonomia- eta finantza-ereduaren berezitasunak eta zehaztasunak babestu behar ditugula. Horixe lortu dugu, hain zuzen ere, Legean sartu den xedapen gehigarrian jasotako erregulazio berriari esker; zalantzarik gabe, horri esker Legea Euskadin ezartzeak berehala ekarriko lituzkeen kalte batzuk gutxitu egingo dira.

Y como **tercera razón**, era fundamental mantener los estándares de calidad de nuestro modelo de prestación de servicios basado **en la proximidad a la ciudadanía**.

Para nosotros la eficacia y la eficiencia se consiguen con la suma de tres principios inseparables: autonomía local, suficiencia financiera y coordinación entre las instituciones.

La necesidad y oportunidad de la Ley Municipal

Hiru oinarri horiek izan ditu Eudelek beti Udal Legea aldarrikatzeko. Gaur egun, Tokiko Erreformak tokian tokiko autogobernua zalantzan jarri duenez, Udal Legea orain inoiz baino gehiago beharrezkoagoa da. Hauxe da **unerik egokiena** Euskadiko udalerrien eskumen-sistema eta finantzaketa-eredua finkatu eta aintzatesteko.

Debemos saber aprovechar la **oportunidad** que se presenta en Euskadi para diseñar un modelo de municipalismo vasco fuerte, de calidad institucional y al pleno servicio de la ciudadanía. Estamos ante **un reto de gran magnitud**: la articulación armónica y eficiente de los tres niveles de gobierno (Comunidad Autónoma, Territorios Históricos y Municipios) que debe cerrarse de una vez por todas, optando por la **cohesión y la solidaridad interterritorial**.

Para abordar este reto el pasado mes de marzo se volvió a reactivar el Consejo Municipal de Euskadi. Quiero poner en valor el proceso participativo y de trabajo interinstitucional desarrollado en el seno del Consejo, donde estamos colaborando estrechamente con el Departamento de Administración Pública y las tres Diputaciones Forales en un borrador de texto **que servirá como base** del documento que finalmente se lleve a tramitación administrativa y parlamentaria.

Eudeleko kideoi egokia iruditu zaigu Batzar honen bitartez alkateei bertatik bertara azaltzea zein ardatz ari garen lantzen. Horretarako, Batzarraren lehen zati honetan, Herri Administrazio eta Justizia sailburu jauna, Josu Erkoreka, dugu gurekin. Mila esker, sailburu jauna, gure gonbidapena onartzeagatik.

Sailburuak, jarraian, testu normatiboaren xehetasunak azalduko dizkigu, baina, lehenbizi, azaldu nahi nizueke Udal Legearen zein gairen inguruan egin dituen ekarpenak EUDELe. Ardatz horiek azaldu genituen 2010ean, "Euskadiko Udal Lege baterako Oinarriak" izeneko lanean. Euskadiko Udalerrietarako, hiru funtsezko oinarri daude, eta gure ustez, horiexek izan behar dute etorkizuneko Legearen ardatz nagusiak.

Los 3 ejes de la Ley Municipal

1º.) El primer eje es la **autonomía local**. El Municipio vasco debe ser reconocido como un poder público propio, diferente y distinto a los demás, y próximo a los problemas inmediatos de la ciudadanía.

No podemos entender la autonomía local sin su elemento esencial que son las **competencias**. Se trata de reconocer a los ayuntamientos como auténticos **Gobiernos Locales**, de manera acorde a unos objetivos estratégicos y a unas **políticas locales propias y diferenciadas**.

Frente a la reforma estatal que consideraba a los ayuntamientos como meros entes administrativos, en el municipalismo vasco hemos apostado por el modelo de gobierno local. Inspirados en la **Carta Europea de Autonomía local**, la cual recoge una cláusula universal de competencias donde se defiende que los municipios podamos diseñar nuestras propias políticas y prestar todos aquellos servicios que sirvan para satisfacer las necesidades de nuestros vecinos y vecinas.

2.º) La suficiencia financiera y no condicionada es el segundo eje de la Ley Municipal y otro principio fundamental de la Carta Europea. Los municipios se construyen desde la financiación y es un presupuesto básico para el ejercicio del autogobierno municipal.

Nuestra reivindicación constante es que las competencias que se puedan atribuir por Ley deben de prever una financiación suficiente y no condicionada. Ésta es una novedad, quizá la más importante, que hemos conseguido incorporar al borrador de texto en el que se está trabajando.

Como segunda novedad, se ha solicitado un **tratamiento específico** que nos permita articular **mecanismos** de financiación estable y plurianual en materias que los municipios siempre hemos demandado. Me refiero a las Ayudas de Emergencia Social, los Euskaltegis municipales o las Escuelas de Música.

El poder cerrar un marco de competencias que lleve asociada la financiación, va ser un nuevo componente de la singularidad y especificidad del modelo local vasco respecto al estatal. Estamos ante una oportunidad que no podemos desaprovechar.

3º) Hemos hablado de autonomía local y de suficiencia financiera como los pilares en los que se sostiene la futura Ley Municipal, ahora bien ¿cómo garantizamos estos pilares? A través del **tercer eje: mecanismos de cooperación entre instituciones.**

Los sistemas institucionales complejos, como el nuestro, necesitan órganos de cooperación fuertes. La Ley Municipal incorporará dos nuevos órganos con representación de los municipios, como son el Consejo Vasco de Políticas Públicas Locales y el órgano de alerta temprana.

El **Consejo de Políticas Públicas Locales** será un espacio compartido por las tres instituciones, un foro de intercambio donde podremos abordar problemas comunes y hacerlo además con una visión de conjunto de país.

En este Consejo los ayuntamientos podremos hacer propuestas que servirán como punto de partida para las políticas, planes y programas que van a ser desarrollados en nuestros propios municipios.

Por su parte, el **órgano de alerta temprana**, con entera representación municipal, tendrá una **misión igualmente novedosa y trascendente**: estudiar y diagnosticar cuál es el impacto de las disposiciones normativas sobre la autonomía local. El órgano de alerta temprana va a ser quizá la mayor garantía de nuestra autonomía municipal.

Los diversos departamentos van a tener más en cuenta la autonomía municipal antes de elaborar sus anteproyectos, puesto que este órgano los va a informar.

Esta capacidad de decisión se va a extender también a un tercer órgano, el **Consejo Vasco de Finanzas Públicas**, donde los ayuntamientos vamos a participar de manera activa con voz y voto. Esta nueva fórmula nos permitirá influir en la toma de decisiones de aquellos asuntos que afecten a las finanzas municipales, y de manera especial, en el establecimiento del nivel mínimo de participación en los ingresos por tributos concertados. Y a este respecto me gustaría añadir que **no conocemos un referente similar** en el panorama normativo local, al menos no en el Estado.

Horrenbestez, tokian tokiko autonomia, finantza-nahikotasuna eta hori bermatzeko koordinazio-organoak dira Eudelek Udal Legerako defendatzen dituen **hiru ardatzak**. Hiru ardatz horien bitartez, tokian tokiko gobernu irekiak eraiki ahal izango ditugu, parte-hartzaileak, gardenak eta berritzaileak; tokian tokiko gobernu modernoak, eta kalitate instituzional handikoak.

Horixe da Udal Legeak bultzatuko duen udalerri-eredu berria. Sailburu jaunari hitza eman aurretik, mezu bat helarazi nahi dizuet, gaur hemen zaudeten alkate jaun eta andre guztioi, eta gainerako erakunde eta legebiltzar-taldeei: Euskadik guztion laguntza behar du, elkarrekin lan egin behar dugu ahalik eta adostasunik zabalena lortzeko, eta, hala, Udal Legea onartu ahal izateko. Lege hori ezinbestekoa zaigu herrialde osorako, eta ezarri nahi dugun udalerri-eredu berri horretarako.

Eskerrik asko,