



Gala / Asunto: Acuerdo 904/2016 de 26 de diciembre

Esp zenb / N° exp: 64/2016

Arabako Foru Aldundiko Diputatuen Kontseiluak honako Erabakia hartu du:

“904/2016 Diputatuen Kontseiluaren Erabakia, abenduaren 26koa, Aldundiak eta Arabako Lurralde Historikoko 20.000 biztanle baino gutxiagoko udalerriek gizarte zerbitzuak behin-behineko, 2016ko abenduaren 26tik aurrera, orain arte kudeatu dituzten eran mantentzea adosten duena

Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legeak (GZL) izaera unibertsaleko Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistema arautzen eta antolatzen du, erantzukizun publikoaren baitan eta administrazio artean zein ekimen pribatuarekin koordinazio eta lankidetzan aritzeko betebeharrarekin.

GZLak 40,41 eta 42. artikuluetan sistema osatzen duten udalerri, foru eta erkidego maila bakoitzaren funtzio eta eskuduntzak zerrendatzen eta zehazten ditu.

Zehazki, legeak 22.1. artikuluan udalei lehen mailako arretako gizarte zerbitzuak esleitzen dizkie, telelaguntza zerbitzua izan ezik. Aldiz, foru aldundiei, 22. artikuluko 2. paragrafoan aurreikusten denaren arabera, bigarren mailako arretako gizarte zerbitzuak dagozkie, Eusko Jaurlaritzari bere zuzeneko ekintzarako eskuduntzaren baitan esleitutakoak izan ezik.

El Consejo de Diputados de la Diputación Foral de Álava, se ha servido dictar el siguiente Acuerdo:

“Acuerdo 904/2016, del Consejo de Diputados de 26 de diciembre, que aprueba el mantenimiento provisional de la prestación de los servicios sociales, a partir del 26 de diciembre de 2016, en los términos que se han venido gestionando por la Diputación y por los municipios del Territorio Histórico de Álava, con población inferior a 20.000 habitantes

La Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales (LSS), regula y ordena el Sistema Vasco de Servicios Sociales de carácter universal, bajo la responsabilidad pública y el deber de coordinación y cooperación de las administraciones públicas entre sí, así como con la iniciativa privada.

La LSS enumera y concreta en los artículos 40, 41 y 42, las funciones y competencias de cada uno de los niveles que forman el sistema, municipal, foral y autonómico.

Concretamente, la ley atribuye a los ayuntamientos los servicios sociales de atención primaria regulados en el artículo 22.1, con la salvedad del servicio de teleasistencia. Y a las diputaciones forales, los servicios sociales de atención secundaria regulados en el apartado 2 del artículo 22, con la salvedad de los atribuidos al Gobierno Vasco en su competencia de acción directa.



Eskuduntza banaketa berri honek eta zehazki, lehen mailako eta bigarren mailako zerbitzuen artean bereizteak, Gizarte Zerbitzuen 5/1996 Legeak, urriaren 18koak, aurreikusitako eta ondoren gizarte zerbitzuen alorreko egitekoak zehazten dituen urriaren 30eko 155/2001 Dekretu bidez garatutako funtzioen zehaztapenerako oinarri izan zen mendetasun egoeraren irizpidean oinarritutako arretaren printzipioarekin hautsi zuen.

Gizarte zerbitzuen eskaintzarako ikuspegi berri honek, aldi berean zerbitzu bakarra erakunde bakar batek eskaintzea dakarrenak, ezinbestez era partekatuan kudeatzen ziren zerbitzuen berrantolaketa zekarren.

Baina Arabako Lurralde Historikoaren berezitasuna kontutan izanda, biztanleria murriztuko udalerriz nabarmendutako udal mapa batekin (Gasteizko hiriburuak izan ezik, gainerakoek ez dira 20.000 biztanleetara iristen), eta, beraz, kudeaketarako gaitasun mugatuekin, legearen garapenean lanean jardun den bitartean, zorroaren eta maparen elaborazioarekin, gizarte zerbitzuen eskaintza aspaldiko eran bermatu da; Arabako Foru Aldundiak, udal eskuduntzako zerbitzuak eskaini ditu eta oinarritzko gizarte zerbitzuak udalek beraiek eskaini dituzte, Diputatuen Kontseiluaren abenduaren 17ko 66/2002 Foru Dekretuan, 20.000 biztanle baino gutxiagoko udalekin beraien lurralde eremuan oinarritzko gizarte zerbitzuak emate aldera hitzarmenak sinatzeko irizpideak ezartzen dituen, eta arau honen I. Eranskina aldatzen duen urtarrilaren 12ko Diputatuen Kontseiluaren 1/2010 Foru Dekretuan aurreikusitako baldintzen arabera.

Gizarte zerbitzuak emateko kudeaketa era hau, Autonomia-Elkarte osorako erakundeen eta bertako Kondaira Lurraldeetako Foruzko Ihardutze-Erakundeen arteko harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legeko 7. artikuluko c) hizkiko 1go atalean Lurralde Historikoei, Euskal Herri Osorako Erakundeek artez jardutearen kalterik gabe, aitortzen zaien gizarte laguntzaren babesean eta modu tazituan egin da.

Este nuevo reparto de competencias y más concretamente, la distinción entre provisión de servicios de atención primaria y atención secundaria, rompió con el principio de atención basado en el criterio de dependencia objeto de la determinación de funciones previstas en la Ley 5/1996, de 18 de octubre, de servicios sociales y que fueron desarrolladas mediante Decreto 155/2001 de 30 de julio, de determinación de funciones en materia de servicios sociales.

Esta nueva visión en la provisión de servicios sociales, que asimismo conlleva que una única institución ofrezca un único servicio, implicaba necesariamente reordenar los servicios que se venían gestionando de manera compartida.

Pero dada la singularidad del Territorio Histórico de Álava, con un mapa municipal marcado por municipios de población reducida (ninguno alcanza los 20.000 habitantes, salvo la capital Vitoria-Gasteiz) y por tanto, con capacidades de gestión limitadas, se ha continuado garantizando la provisión de servicios sociales como tradicionalmente se venía haciendo, mientras paralelamente se venía trabajando en el desarrollo de la ley con la elaboración de la cartera y el mapa; la Diputación Foral de Alava, presta parte de los servicios de competencia municipal y los servicios sociales de base se prestan por los propios ayuntamientos de acuerdo con las condiciones establecidas en el Decreto Foral del Consejo de los Diputados 66/2002, de 17 de diciembre, que aprueba los criterios que han de regir la suscripción de convenios con los ayuntamiento de menos de 20.000 habitantes para la prestación de servicios sociales de base en sus demarcaciones territoriales, y en el Decreto Foral del Consejo de Diputados 1/2010, de 12 de enero, que modifica el Anexo I de la citada norma.

Esta forma de gestión en la provisión de los servicios sociales, se ha venido amparando tácitamente en el artículo 7, apartado 1º de la letra c) de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, por el que corresponde a los Territorios Históricos la ejecución en asistencia social, sin perjuicio de la acción directa de las Instituciones Comunes del País Vasco.



Baita, aipatutako 7. artikuluko a) hizkiaren 5. Atalaren babesean, foru organoei Toki Erakundeei laguntza eta aholkularitza teknikoa emateko eskuduntza egozten dien heinean.

Berebat, Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 36.1 eta 31.2 artikuluen babesean, Diputazioen berariazko eskuduntzen artean aurreikusten baititu udal-zerbitzuak beren artean koordinatzea, udal eskuduntzapeko zerbitzuak lurralde esparruan osotasunean eta egoki betetzea berrmatzea eta Udalerriei laguntza eta lankidetzak juridiko, ekonomiko eta teknikoak eskaintzea.

Eta GZLak bere 43. artikuluan, sistemaren funtzionamenduan ahalik eta koherentzia, batasun, eragingarritasun eta eraginkortasun handiena lortze aldera, gizarte zerbitzuen alorrean eskudunak diren administrazio publikoen arteko lankidetzak eta koordinazioarako betebeharrak aipatzen duela ahaztu gabe.

GZL indarrean sartu zenetik, aurrez aipatu bezala, euskal administrazio publikoen ahaleginak Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren prestazio eta zerbitzuen zorroa eta Gizarte Zerbitzuen Plan Estrategikoa, EAEko Gizarte Zerbitzuen Maparekin batera lantzerantz zuzendu dira, hortaz ezin izan zaio ekin eskuduntzen banaketaren ondoriozko Arabako Lurralde Historikoko zerbitzuen berrantolakuntza eta kudeaketa ereduari.

Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren prestazio eta zerbitzuen zorroa, urriaren 6ko 185/2015 Dekretu bidez onartu da.

Tresna hau GZLko 23. artikuluan xedatutakoari jarraiki landu da, eta bere xedea GZLan aldarrikatutako eskubide subjektiboa edukiz hornitzea eta mugatzea izateaz gain, aipatu Zorroan aurreikusitako prestazio eta zerbitzuen emate horretan, euskal administrazio publikoen betebeharrak ezartzea izan da.

Aldi berean, EAEko Gizarte Zerbitzuen Plan Estrategikoa 2016-2019 lantzen joan da, euskal administrazio publikoek hainbat legealditan zehar egindako esfortzuen jarraipen gisa, arreta estaldurak hurbiltzea bilatuz, betiere, lurralde bakoitzaren berezitasunen ondoriozko arreta

También en el apartado 5º de la letra a) del citado artículo 7, en el que atribuye a los órganos forales la competencia exclusiva en asistencia y asesoramiento técnico a las Entidades Locales.

Así como en los artículos 36.1 y 31.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local que establecen entre las competencias propias de las Diputaciones, en todo caso, la coordinación de los servicios municipales entre sí para la garantía de la prestación integral y adecuada en la totalidad del territorio provincial de los servicios de competencia municipal, así como la asistencia y la cooperación jurídica, económica y técnica de los Municipios.

Sin olvidar que la misma LSS en su artículo 43 invoca el deber de cooperación y coordinación entre las administraciones públicas competentes en el ámbito de los servicios sociales para garantizar la máxima coherencia, unidad, eficacia y eficiencia en el funcionamiento del sistema.

Desde que entrara en vigor la LSS, como se ha señalado, los esfuerzos de las administraciones públicas vascas se han dirigido a la elaboración de la Cartera de Prestaciones y Servicios del Sistema Vasco y al Plan Estratégico de Servicios Sociales junto con el Mapa de Servicios Sociales de la CAPV, motivo por el que hasta el momento no se ha podido abordar la reordenación y fórmula de gestión de los servicios del Territorio Histórico de Alava derivada de la distribución competencial.

La cartera de prestaciones y servicios del Sistema Vasco de Servicios Sociales se aprueba mediante Decreto 185/2015 de 6 de octubre.

Esta herramienta ha sido elaborada en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 23 de LSS con el objetivo de dar contenido y delimitar el derecho subjetivo proclamado en la LSS, así como las obligaciones de las administraciones públicas vascas en relación con la provisión de las prestaciones y servicios de la citada Cartera.

Y paralelamente se ha venido trabajado en la elaboración del Plan Estratégico de Servicios Sociales de la CAPV 2016-2019 como continuidad al esfuerzo que las administraciones públicas vascas han realizado a lo largo de varias legislaturas, buscando aproximar las coberturas de



mailen ezberdintasunak errespetatuz.

Gizarte Zerbitzuen Plan Estrategikoa 2016-2019, Eusko Jaurlaritzako Gobernu Kontseiluak 2015eko abenduaren 1ean onartutakoa, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistema garatzeko oinarritzko tresna da, bere unibertsalizazioan aurrera egin ahal izateko eta sistemako zerbitzu eta prestazio ekonomikoetarako eskubide subjektiboa bermatzeko, Euskadi osoan babes maila homogeneousak sustatuz.

Honetan, Foru Aldundiei dagokie, udal erakundeekin lankidetzan, dagokion Lurralde Historikoko Gizarte Zerbitzuen Maparen elaborazioa zuzentzeko ahalmena, EAEko Gizarte Zerbitzuen Plan Estrategikoan eranskin gisa jasoa geratu dadin.

Hau honela, Arabako Foru Aldundiak eta Lurraldeko Udalek, Euskadiko Udalen Elkartek, Eudelek, ordezkaturak, elkarlanean aritu ondoren, hartara eratutako Erakundearteko Mahaiaren baitan, 2016ko uztailaren 22an, Lurralde Historikoko Gizarte Zerbitzuen Mapa onartu dute.

Une honetara iritsita, sahiestezina da lurraldearen baitan gizarte zerbitzuak era eraginkorrean emateko erabilitako kudeaketa ereduaren inguruan hausnarketa egitea, izan ere, erabilitako formula anitzak ezin baitira mekanismo juridiko bakar batean bideratu eta mugatu.

Aldundiak beharrezko deritzo lankidetzaren esparru batean jarduten jarraitzea, Gizarte Zerbitzuen Legeak, Zorroaren Dekretuak eta Plan Estrategikoak ezarritako guztia betetze aldera, eta hori guztia egungo Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemarekin bat datorren ikuspegi tekniko, juridiko eta nahikotasun finantzario batetik.

Bestalde, aipatu, Akordio honek arabarrek Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemako prestazio eta zerbitzuak jasotzeko dagokien eskubide subjektiboa orobat bermatua geratzea duela helburu, baina aldi berean, baita udalen autonomia errespetatzea ere, berez, Akordio honen eraginkortasuna Udalerri bakoitzeko udal organo eskudunaren adostasunera baldintzatzen da.

atención, al tiempo que se han ido respetando las diferencias en los niveles de atención que la diversidad de cada territorio supone.

El Plan Estratégico de Servicios Sociales 2016-2019, aprobado por el Gobierno Vasco en Consejo de Gobierno de 1 de diciembre de 2015, constituye el principal instrumento de planificación para desarrollar el Sistema Vasco de Servicios Sociales, y así avanzar en su universalización y garantizar, el acceso a los servicios y prestaciones económicas del sistema como un derecho subjetivo, promoviendo niveles de protección homogéneos en toda Euskadi.

En él se atribuye a las Diputaciones Forales la facultad de liderar, en colaboración con los entes municipales, la elaboración de los respectivos Mapas de Servicios sociales del Territorio Histórico, para su integración como anexo al Plan Estratégico de Servicios Sociales de la CAPV.

En este sentido, la Diputación Foral de Álava y los Ayuntamientos del Territorio, representados por la Asociación de Municipios Vascos, Eudel, han llevado a cabo un proceso de trabajo cuya culminación es el Mapa de Servicios Sociales para el Territorio Histórico aprobado el 22 de julio de 2016 en el seno del Mesa Interinstitucional constituida al efecto.

Llegados a este punto, resulta ineludible reflexionar sobre el modelo de gestión utilizado para la efectiva prestación de los servicios sociales dentro del territorio, dado que la diversidad de fórmulas utilizadas no pueden reconducirse y delimitarse en un único mecanismo jurídico.

La Diputación considera necesario seguir trabajando en un marco de colaboración con el objeto de cumplir con lo dispuesto en la Ley de Servicios Sociales, Decreto de Cartera y Plan Estratégico, todo ello, desde una perspectiva técnica, jurídica y de suficiencia financiera acorde con el Sistema Vasco de Servicios Sociales actual.

Por otra parte, debe subrayarse que el presente Acuerdo persigue que el derecho subjetivo de la ciudadanía alavesa al acceso a las prestaciones y servicios del Sistema Vasco de Servicios Sociales queda totalmente garantizado, y, simultáneamente, se respeta la autonomía local por lo que la efectividad del Acuerdo se supedita, respecto de cada Municipio, a la adopción del correspondiente



Horregatik guztiagatik, Gizarte Zerbitzuen Diputatuak proposatuta eta Diputatuen Kontseiluak gaia gaur egindako bilkuran aztertu ondoren, hau

ERABAKITZEN DU

Lehenengoa. Arabako Foru Aldundiak 2016ko abenduaren 26tik aurrera eta behin-behineko izaerarekin, gizarte zerbitzuak Aldundiak eta Arabako Lurralde Historikoko 20.000 biztanle baino gutxiagoko udalerriek orain arte kudeatu dituzten eran ematen jarraituko du. Eta Maparen elaboraziorako eratutako Erakundearteko Mahaiak, 24 hilabeteko epealdian, gizarte zerbitzu guztiak, bakoitzari dagokion eskuduntza esparruaren baitan era eraginkor batean emateko beharrezko izango diren eta aipatu epealdian progresiboki ezartzen joango diren baliabide tekniko, ekonomiko eta juridikoak proposatuko ditu.

Bigarrena. Akordio honen eraginkortasuna, Udalerri bakoitzeko udal organo eskudunaren adostasunera eta Arabako Foru Aldundiari egin beharreko adostasun horren ziurtagiriaren jakinarazpena baldintzatuta geratzen da.

Hirugarrena. Akordio hau lehenengo atalean aipatutako udalerriei helarazi, hala iritziz gero, bigarren atalean xedatutakoa 2017ko otsailaren 1a baino lehen adostu dezaten.

Laugarrena. Gizarte Zerbitzuen Foru Diputatuak ahalgunduz akordio honetan xedatutakoa aurrera eramanez eta kudeatu dezan."

Vitoria-Gasteiz, 2016ko abenduaren 26a

consentimiento por el órgano municipal competente.

En su virtud, a propuesta de la Diputada de Servicios Sociales, y previa deliberación del Consejo de Diputados en sesión celebrada en el día de hoy,

ACUERDO

Primero. La Diputación Foral de Álava seguirá prestando los servicios sociales a partir del 26 de diciembre de 2016, en los términos que se han venido gestionando por la Diputación y por los municipios del Territorio Histórico de Álava con población inferior a 20.000 habitantes, de manera provisional, durante un periodo transitorio de 24 meses, periodo dentro del cual la Mesa Interinstitucional constituida para la elaboración del Mapa propondrá los recursos técnicos, económicos y jurídicos necesarios para la efectiva prestación de todos los servicios sociales en el marco competencial que a cada uno corresponda, que se irá implantando progresivamente durante el periodo señalado.

Segundo. La efectividad de este Acuerdo quedará condicionada, respecto de cada Municipio, a la adopción, y consiguiente comunicación de certificado a la Diputación Foral de Álava, de la correspondiente conformidad por el órgano municipal competente.

Tercero. Trasladar el presente Acuerdo a los municipios mencionados en el apartado primero a los efectos de la adopción, en su caso, de lo dispuesto en el apartado segundo con anterioridad al 1 de febrero de 2017.

Cuarto. Facultar a la Diputada Foral de Servicios Sociales, para el desarrollo y la gestión de cuanto se dispone en el presente acuerdo."

Vitoria-Gasteiz, 26 de diciembre de 2016

Miren SARATXAGA DE ISLA
Gizarte Zerbitzuaren Saileko Zuzendaria
Directora de Servicios Sociales