

EUDELen elkarteburuaren 2021eko BATZARRA

Discurso del presidente de EUDEL en la ASAMBLEA 2021

2021ko azaroaren 11a, Mungian

I. Sarrera

I.I. COVID. Ikasitakoak

Euskal udaletako alkateok aurrez aurre berriro biltzen garen lehen aldia da Batzar Orokor hau. Pandemia osoan zehar harremanean eta koordinatuta egon gara, unerik zailenetan beti elkarrekin gaudelako udalerri guztiak. Euskal gizarteak portaera eredugarria izan du pandemian. Orain erne jarraitu behar dugu, gure udalerri batzuetan kutsatzeak itzultzen ari direlako. Ez dugu guardia jeitsi behar, birusak gure artean jarraitzen baitu. Txertaketa, lankidetza eta gizarte osoaren jarrera erantzunkidea dira gure tresnak erabateko normaltasunerantz atzerapausorik gabe aurrera egiteko.

Horrela jarraitu behar dugu, erakundeetatik denok batera elkarrekin lan egiten eta errendimendu betean, susperraldia bizkortzeko helburuarekin. Udalok gure herritarrengandik hurbil jarraituko dugu, erantzukizunarekin eta enpatiarekin. Ahalegin guztia egingo dugu gehien behar duten pertsonak eta sektoreak zaintzeko, laguntzeko, entzuteko.

COVID-19a etsai ezezaguna izan da, eta, gaixotasunaz gain, ziurgabetasun handia ekarri digu. Oso proba zaila izan da guretzat, baina, beste behin ere, udalerriok egoerak eskatzen duen moduan jardun dugu, gure eskumenak ziren edo ez galdetu gabe, gure herritarren beharrei lehen lerroan erantzuteko.

Euskadin, erakunde guztien **lankidetzari** esker, aurrekaririk gabeko krisi honen irteera “argitzeko” beharrezkoa den **egonkortasuna** lortu dugu.

EUDELen elkarteburu gisa eta Bilbaoko eta Donostiako alkateekin batera **LAB**iren Aholku Batzordearen bilera guztietan parte hartu dut. Koordinazio mahai honetan, krisiaren kudeaketarako udalen lankidetza bideratu dugu. Lehenik eta behin, euskal udalerri guztietan larrialdiari berehalakotasunez eta modu koordinatuan aurre egiteko. Bigarrenik, ohiz kanpoko erantzukizunei (lokalak eta karpak, maskarak, COVID garbiketa ikastetxeetan, etab.) arrakastaz erantzuteko udalek behar genituen bitartekoak eta baliabideak erreibindikatzeko.

Asko dira pandemia honek emandako ikasbideak. Garrantzitsuenetako bat da izan da ezin dugula bakarka jardun erroka globalen aurrean. Orain susperraldi soziala eta ekonomikoa finkatu behar da, egonkortasuna lortu etorkizunean hazten jarraitzeko.

Bereziki, etapa berri honetan, dei egiten diot **“tokiko ekintza”**-ren batasunari susperraldiak euskal udalerri guztietan pertsona guztiak har ditzan. Alkate gisa, elkarrekin lan egingo dugu gizartearen eraldatzeko eta etorkizun jasangarria bermatzeko, elkarrekin urrunago eta azkarrago iritsiko gara

I.II. EUDELen 40 urteak

EUDEL ere bilakatu da. Datorren urtean Euskadiko Udalen Elkarte honen 40. urteurrena ospatuko dugu. Berrogei urte hauetan erakutsi ahal izan dugu eraginkorrak garela tokiko interesak babesteko; izan ere, udalen zerbitzura lan eginez euskal gizarte osoaren ongizatearen alde ere lan egiten dugu.

Urteurren hori inflexio-puntu bat izango da etorkizunera begira proiektatzeko eta udal politikaren mugarri berrietara eramango gaituzten oinarri estrategikoak finkatzeko. Elkarte anitza eta askotarikoa gara, aldi berean heldua eta gaztea, eta berritzen jarraitu nahi dugu, alkateen adostasunetik eta elkarlanetik abiatuta. Sentsibiltate askotako udal ordezkariak elkarrekin lanean, alderdien interesetatik haratago.

EUDEL udal adostasunaren oinarria da, eta “inteligentzia zentro” gisa ere balio dezake, 251 euskal udalerrien ezagutza eta esperientzia biltzeko eta esperientzia horri guztiari ahalik eta etekin handiena ateratzeko.

Hurrengo hilabeteetan, efemeride horren oroitzapen-ekitaldien xehetasunak jakinaraziko dizkizuegu.

II. 2022ko ikasturteko lehentasunezko jarduerak-ildoak

Tokiko ekintza garapen jasangarrirako

Udal agintaldiaren erdi-erdian gaude. Garrantzizko bi urte ditugu aurretik, gure gizartea eta ekonomia sustatzen lagunduko duten proiektuak gauzatzeko erabakigarriak. Tokikoaren eremuan, udalerri jasangarriagoetara, lehiakoragoetara eta sozialki kohesionatuagoetara “bilakatzen” jarraitzeko aukerak zabaltzen zaizkigu.

Elkarteak lehentasunezko hiru ildo sustatu nahi ditu datorren ikasturterako.

1- Tokiko autonomia eta udalen finantzaketa

2- Europako udalen arteko aliantzak

3- 2030 Tokiko Ekintza

Lehenengo bi ildoek gure Elkartearen funtsezko helburuei erantzuten diete. Hirugarren ildoak erronka berrien beharrari eta aukerari erantzuten dio.

LINEA 1.-Autonomía local y suficiencia financiera

EUDEL siempre ha estado y estará vigilante para preservar la autonomía local y la suficiencia financiera. La suficiencia financiera de los ayuntamientos debe estar siempre garantizada, al margen de la coyuntura del momento.

Los ayuntamientos somos un agente clave para la recuperación social y económica. La autonomía local y la suficiencia financiera nos permiten abordar este reto con garantía. La cercanía de la institución local a las personas asegura que recuperación sea justa y no deje a nadie atrás.

Impuesto de Plusvalía

Uno de los asuntos prioritarios que afectan a nuestra financiación ha surgido recientemente, a raíz de la sentencia del Tribunal Constitucional relativa a la Plusvalía municipal que no anula el impuesto en su totalidad pero sí obliga realizar una nueva regulación de la fórmula de cálculo de la base imponible del impuesto.

La reacción de EUDEL ha sido inmediata desde el mismo momento de conocer la sentencia. Somos miembros del Órgano de Coordinación Tributaria, junto al Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales, y hemos solicitado que en el seno de dicho órgano se coordinen las respuestas necesarias para armonizar la aplicación del impuesto en los 251 municipios de los tres territorios. Sé que no es un impuesto que obligatoriamente deba ser armonizado pero conviene que lo sea para garantizar la igualdad de trato a los contribuyentes en todo Euskadi.

Ahora urge acomodar nuestras Normas Forales al marco regulatorio que establece la sentencia del Constitucional. Desde EUDEL estamos trabajando codo con codo con el Gobierno y las Haciendas Forales con el fin de ofrecer una respuesta eficaz y coordinada en todos los municipios vascos, para evitar situaciones injustas a las personas y familias contribuyentes, y preservar la garantía jurídica en la intervención municipal respecto del segundo impuesto más importante, después del IBI, en la financiación de los ayuntamientos. En Euskadi, el impuesto de plusvalía aporta 62 millones de euros al año a la financiación municipal.

La resolución de este asunto es objetivo prioritario de EUDEL y os informaremos de inmediato de cómo se resuelve.

Musika Eskolen finantzaketa

Eta konpondu beharreko auzi batetik, gure aldarrikapen historiko bat konpontzera pasatuko gara. Atsegin handiz jakinarazi nahi dizuet, gaur, Batzar Nagusi honetan, Hezkuntza Sailarekin akordio bat lortu dugula gure Musika Eskolen finantzaketa indartzeko, Euskadiko Toki Erakundearen Legearen aginduekin bat etorriz; akordio hori betetzea, jakina denez, gogotik ari gara defendatzen buru-belarri. Sailaren erantzuna Gobernu Kontseiluan behin betiko onarpenik gabe dago. Baina, aurreratu genizuen moduan, irtenbide egokia da eta Eusko Jaurlaritzak udal musika-eskolen finantziazioa nabarmen handitzea dakar.

Finantziazio handiago horrek gure aldarrikapenei, tokiko interesei eta herritarren beharrei erantzuten die. Balioa eman nahi diot erakundearen arteko akordio garrantzitsu honetan fruitua eman duen lan politiko eta tekniko osoari, egonkortasun finantzarioa ematen baitu, etorkizunean udal titulartasuneko udal ikastetxeen garapena bermatzeko.

Ley de Aportaciones

En 2016 conseguimos la Ley Institucionales Locales de Euskadi (LILE) y este 2021 contamos con una nueva Ley de Aportaciones como culminación de nuestra arquitectura de País.

EUDEL ha participado a lo largo del proceso de la Ley, tanto en el grupo técnico como en los acuerdos institucionales.

El **acuerdo de la ley de Aportaciones** es positivo para todo el País, pues confiere estabilidad institucional y certidumbre económica. Y también lo es para los ayuntamientos vascos. Por varios motivos:

- Hemos conseguido que, por primera vez, la ley recoja un apartado específico de cómo debe ser la participación de las **entidades locales** en los tributos concertados de Euskadi.
- Hemos conseguido, por Ley, un **porcentaje mínimo obligatorio** para la financiación municipal de los tributos recaudados por las Diputaciones. Lo que antes era una recomendación, hoy es una obligación.

Además, este mínimo obligatorio (no recomendación, insisto) es un porcentaje mayor al que recogía la anterior Ley. Los ayuntamientos vamos a recibir, como mínimo, el 39,23% de lo que recauden las haciendas vascas.

- Otro aspecto importante es el **Fondo extraordinario de Servicios Sociales**, que se amplía de 20 a 35 millones de euros y va a revertir también en los Ayuntamientos. Por tanto, los Ayuntamientos vascos vamos a contar ahora con más recursos económicos para avanzar en el desarrollo de los nuevos servicios sociales contemplados en el Decreto Cartera.
- Igualmente importante, la competencia municipal del **Euskera**. La nueva Ley recoge los recursos económicos para desarrollar nuestras competencias en materia de Euskera. Toda competencia debe acompañarse de financiación, es lo que reivindicamos desde EUDEL.

Udal Finantzaketako Funtsak

Urrian, Finantzen Euskal Kontseiluaren bileraren ondoren, Lurralde Kontseiluetan lortutako Udal finantzaketarako foru funtsen datuak aipatu nahi ditut orain. EUDELeK, ETELi esker, hiru udal ordezkariarekin parte hartu zuen (hitz egiteko eta botoa emateko eskubidearekin).

Ekitaldi hau ixteko udal-funtsen behin-behineko datuak ezagutu ahal izan ditugu, eta diru-bilketaren aurreikuspenak itxaropentsuak dira 2021eko aurrelikidaziorako eta 2022rako.

Itxura guztien arabera, udalok baliabide gehiago izango ditugu ekitaldi berriari dagozkion aurrekontuak egiteko. Aurrekontu horiek bereziki garrantzitsuak dira gizartearen beharrei erantzuteko eta,aldi berean, ondorengo urteetan gure hazkunde iraunkorra bultzatuko duten inbertsio estrategikoei (proiektu eraldatzaileei) ekiteko.

Oro har, baikorrak izan gaitezkeela iruditzen zait, baina beti ere behar diren neurriak hartuta, datorren urteko otsailean zehaztu behar baitira datuak.

Nolanahi ere, adierazi nahi nuke gure udalerrien “egoera onbideratua” kudeaketa arduratsuaren ondorio dela hein handi batean, finantzaren alorreko zorroztasunaren eta iraunkortasunaren printzipioetan oinarritua izan baita.

Europar Funtsak

Urte honetatik aurrera, gainera, *Next Generation* delakoaren Europako Funtsen aparteko finantzaketa izango dugu. Dakizuenez, EUDELeK toki erakundeei zuzendutako laguntzen deialdi guztien berri zehatza du. Baina ez gara informazioaren eremuan geratzen; izan ere, horrez gainera, prozedura ereduak prestatzen ari gara, Europako laguntzen kontratazioa, izapidetzea, kudeaketa eta kontrola arintzeko.

Hori guztia adi eta prest egoteko helburuarekin, Europako finantzaketa aukera guztiak aprobetxatu daitezten. EUDELeK alde edo moldez eskatu du Europako funtsek gure azken udalerriraino iritsi behar dutela. Eta erne jarraituko dugu horrela izan dadin.

Abuztuaz geroztik, orduan aktibatu baitziren funtsak, EUDELeK udal kudeaketarako funtsezkoak diren esparruetako hogeit bat laguntza ildori buruzko informazioa eman die udalei, besteak beste esparru hauetan: mugikortasun elektrikoa, merkataritza jarduerari laguntza, turismo helmuga iraunkorrak, hondakinen kudeaketa eta saneamendua, eraikinen birgaitze energetikoa, energia berriztagarrien bidezko autokontsumoa, ekonomia zirkularra, eraldaketa digitala...

Información de Leyes y otras normas

Otra de funciones centrales de EUDEL es la labor de análisis jurídico **para proteger la autonomía local** en la tramitación de nueva normativa, tanto autonómica como foral y local. Este curso, hemos aportado la visión local en más de una treintena de leyes (sin contar normas de rango inferior). Algunas de ellas, de gran trascendencia como son el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión (RGI), la Salud Pública, la Igualdad de Mujeres y Hombres, el Cambio Climático, la Sostenibilidad Energética o el Desarrollo Rural.

Es importante que toda la nueva producción legislativa que se eleva a la Comisión de Gobiernos Locales, incluya una memoria económica sobre el impacto que tiene en los municipios vascos ante una posible asunción de nuevas competencias y obligaciones. Hasta ahora, no se ha abordado suficientemente esta cuestión, y desde EUDEL establecemos como prioridad abordar esta tarea cuanto antes.

LINEA 2.-Alianzas entre municipios de Europa

Y de nuestro entorno más cercano pasamos a nuestro entorno inmediato que es Europa. Los ayuntamientos de Euskadi también estamos en EUROPA, y EUDEL es nuestro “enlace de conexión”.

La Conferencia sobre el futuro de Europa será la gran cumbre política del año que viene. Una nueva oportunidad para proyectar la voz de los gobiernos locales. De aquí en adelante se van a forjar alianzas más sólidas entre los municipios europeos, y desde EUDEL vamos a seguir de cerca estas oportunidades, como miembros del consejo de Municipios y Regiones (CMRE) y del congreso de Poderes Locales del Consejo de Europa.

Es el momento de reforzar nuestro COMPROMISO como ayuntamientos vascos para alinearnos con las políticas de vanguardia y de progreso, unas “políticas 2030” que nos ayuden a ser más competitivos y posicionarnos a nivel internacional. El año pasado proponíamos la constitución del Green Deal de los municipios vascos, para desde el acuerdo y la colaboración, impulsar la transformación social, económica y medioambiental de nuestras ciudades y pueblos. Debemos ampliar el foco, también generando alianzas con otros municipios de Europa. La agenda europea es también nuestra agenda, y los municipios vascos, a través del Consejo Europeo de Municipios y Regiones y del Congreso de Poderes Locales del Consejo de Europa, queremos ser un agente proactivo en la definición del futuro europeo.

A ello busca responder nuestro tercer eje: Municipios 2030

3. Ierroa- 2030 udalak

2030 Agenda planetaren agenda nagusia da, baita euskal udalerriena ere. Jasangarritasunari dagokionez, ondo gaude, baina oraindik bide luzea dugu egiteko. Planetak ‘ezin du gehiago itxaron’. Bere baliabideen mugara iristear dago. Garapen iraunkorreko helburuak gauzatzeko urrats azkarragoak eta erabakiorragoak eman behar ditugu.

Egun hauetan **COP 26 Klimari** buruzko Munduko Goi Bilera egiten ari da Glasgown. Maila anitzeko lankidetzak da COP26ren premisa. Goi-bilera hau oso garrantzitsua da “berreskuratze berdearen” oinarriak ezartzeko, eta bihar amaituko da nazioarteko gobernuen, komunitate zientifikoaren eta gizarte zibilaren akordioak eman beharko lituzkeen konpromisoen adierazpenarekin.

Gasteizko alkate gisa, COPen bilkura batzuetan bertan parte hartzeko aukera izan dut. Esperientzia baliotsua izan da, mundu osoko tokiko ordezkariekin, herri eta hirien deskarbonizazioan aurrera egiteko konponbide proposamenak trukatzeko. Eta egiaztatzeko, bestetik, tokiko gobernuak Estatuak baino konpromiso handizaleagoak hartzen ari garela. Estatuak hiri eta herriei entzun behar diete. Udalerririk planeta salbatzeko politika eraginkorrenak bultzatzen dituen akuitua izan behar dugu.

Bide horretan gidatzeko dugu **Euskadiko 2030 Agenda**. Eragile askok eta askotarikoek parte hartzen duten maila anitzeko agenda. Herriaren egiturazko erronkak hiru trantsizio handiak dira: sozial-sanitarioa, energetiko-klimatikoa eta teknologiko-digitala. Trantsizio horiek aldaketa garrantzitsuak eskatuko dizkigute. Zerbitzu publiko, efiziente eta eraginkor berriak beharko dituzten premia berriak. Eredu sozial, publiko eta pribatuarekin lankidetzan eman beharreko zerbitzuak.

Aste honetan bertan, lehen bilera egin dugu Arabako Parke Teknologikoan. EUDELen eskutik, euskal udalek Euskadiko 2030 Agenda honetan parte hartzen dugu, elkarlanean eta modu proaktiboan. Horixe da 2022rako gure lan-ildoen ekintzarik berritzaileena.

Euskadiko 2030 Udalerrien “**tokiko ekintzarako**” unea da. Euskal Udalok planetaren ABANGOARDIAN egon behar dugu. Ezin dugu atzean geratu.

Horregatik guztiagatik, zenbait jarduera zehaztu ditugu:

LOS 15 PROYECTOS LOCALES A LA AGENDA 2030

Hemos identificado y seleccionado 15 PROYECTOS DE IMPULSO LOCAL con los que queremos contribuir -de abajo hacia arriba (desde los municipios)- a la Agenda 2030 de Euskadi.

Nuestros proyectos integran las 4 dimensiones de la sostenibilidad:

- Desarrollo **social (9 proyectos)**
- Desarrollo **económico (2 proyectos)**
- **Sostenibilidad medioambiental (2 proyectos)**
- **Gobernanza (2 proyectos)**

Las cuatro dimensiones de nuestros proyectos están alineadas con los ejes y compromisos del programa de prioridades para la Agenda 2030 de Euskadi. Los proyectos han sido elegidos en base a **tres criterios clave**:

La colaboración multinivel (con otras instituciones);

El impacto y valor añadido;

Y la capacidad de ser replicados en municipios de diversa dimensión.

Hemos puesto el foco en los ámbitos tractores de los ODS: la salud, la inclusión, los cuidados, la igualdad y la lucha contra la violencia machista, la participación activa de nuestros/as mayores, la protección medioambiental, el clima y la energía, la economía circular, el empleo y emprendimiento, la digitalización, o la gobernanza, entre otros.

Las REDES

Estos proyectos que hoy presentamos han nacido desde la propia colaboración, ya que han sido diseñados a través de las diferentes REDES DE MUNICIPIOS, 8 redes consolidadas, y con trayectoria en Euskadi (Udalsarea a nivel ambiental, Garapen a nivel de promoción empresarial y empleo, Berdinsarea a nivel de igualdad, Basqueskola como red de mujeres electas locales, Euskal Fondoa para la cooperación al desarrollo, ...).

Redes que a día de hoy, tienen un gran impacto en términos de municipios participantes y población beneficiada, y a las que estos “proyectos 2030” van a aportar un nuevo impulso que permitirá hacer su impacto actual todavía más grande.

La suma de los proyectos seleccionados alcanza el 100% de la población vasca y con una cobertura media del 50% de la población por cada una de las redes.

Son muchos los ejemplos, pero por destacar algunos:

- los casi 200 municipios de Udalsarea y otros tantos que conforman las 34 agencias de desarrollo local integradas Garapen.
- Otro centenar de municipios componen Euskal Fondoa o los miles de mujeres electas y hombres electos comprometidos en las redes de Basqueskola y Gizonduz para seguir construyendo una igualdad efectiva en nuestros municipios.

Quiero reconocer y agradecer el trabajo realizado por el Grupo Motor de la Agenda 2030 y por la propia Comisión Ejecutiva de EUDEL, que han sido absolutamente claves para conformar esta contribución municipal a la Agenda. Y también nuestro agradecimiento a las redes de municipios, que desde el primer momento se han sumado a este ilusionante proyecto.

Además de colaborar de forma activa en la Agenda 2030 de Euskadi, como asociación también queremos seguir impulsando **nuestra propia hoja de ruta**, para la cual os propongo un triple compromiso:

- a) La primera propuesta que os traslado, siguiendo con la Agenda 2030 Euskadi, consiste en desarrollar en EUDEL y para 2023, una metodología que permita **alinear los presupuestos** de todas las entidades locales de Euskadi a los ODS. Es decir, que en 2023 podamos planificar y presentar nuestros presupuestos no solo en base a la clasificación orgánica o funcional de cada Ayuntamiento, si no también, ordenar nuestras prioridades y partidas presupuestarias en relación con la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible.
- b) La segunda iniciativa consiste en impulsar desde 2022 en nuestros ayuntamientos, las **auditorías energéticas** encaminadas a actuar para reducir en un 35% el consumo energético de nuestras instalaciones municipales en 2030, y para esa misma fecha, instalar energías renovables suficientes para abastecer el 32% de dicho consumo. Tenemos que consumir menos energía y ésta tiene que ser en mayor medida renovable.

El programa **Gauzatu Energia** dotado con 100 millones que el Gobierno vasco en colaboración con EUDEL ha puesto en marcha, es sin duda una herramienta idónea para la consecución de este objetivo. Los 10 millones a fondo perdido para las auditorías, ya están disponibles.

- c) La tercera de las propuestas os la dirijo a aquellos municipios que cuentan/contamos con servicio de **transporte urbano**, al objeto de asumir un firme compromiso por su **descarbonización para 2030**. Apostar por una movilidad sostenible y saludable, por la neutralidad climática, requiere también una apuesta decidida por la descarbonización del servicio de transporte urbano que ofrecemos los Ayuntamientos.

Termino, 2022 se presenta como un año apasionante para EUDEL, con mucha actividad. Será un año de celebración, nuestro 40º aniversario, de balance retrospectivo de 4 décadas de municipalismo vasco, que mira al futuro con ilusión y con muchas ganas de aportar soluciones a los retos que tiene la sociedad vasca. El municipalismo vasco está más vivo que nunca, presente en los órganos de decisión más importantes de Euskadi, y con una hoja de ruta clara para convertir nuestros pueblos y ciudades en mejores lugares para las personas, más saludables, más competitivos económicamente y más sostenibles medioambientalmente.

Amaitzeko, 2022a EUDELentzat urte zirraragarria izango da, jarduera handikoa. Ospakizun urtea izango da, gure 40. urteurrena, euskal udalgintzan egindako 4 hamarkaden atzera begirako balantzea, etorkizunari ilusioz eta euskal gizarteak dituen errokei irtenbideak emateko gogoz begiratzen diona. Euskal udalgintza inoiz baino biziago dago, Euskadiko erabaki-organo garrantzitsuenetan, eta gure herri eta hiriak pertsonentzat leku hobeak, osasungarriagoak, ekonomikoki lehiakorragoak eta ingurumenaren aldetik jasangarriagoak bihurtzeko ibilbide-orri argiarekin.

Eskerrik asko